

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
И.И. Сечину

Уважаемый Игорь Иванович!

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 г. № ВП-П9-48пр (пункт 7), от 19.01.2011 г. № ИС-П9-180 и от 18.07.2011 г. № ИС-П9-4944, а также письмами Аппарата Правительства Российской Федерации Минтрансом России, Минэнерго России, Минрегионом России, Росавтодором с участием фонда «Безопасный город» (г. Санкт-Петербург, руководитель - С.И.Саблин) проведен анализ и подготовлены соответствующие предложения по вопросам совершенствования обеспечения битумными материалами дорожного строительства, а также применения при строительстве дорог современных полимерно-битумных вяжущих материалов.

Данная работа проводилась также с целью выполнения поручения Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 10.08.2011 г. № Пр-2302 о реализации комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации дорог с усовершенствованным типом покрытия.

В результате проведенного анализа были выявлены три основные проблемы, которые в ближайшей перспективе могут оказать негативное влияние на темпы и качество дорожного строительства.

Во-первых, в связи с растущими объемами строительства дорог и отсутствием значимых проектов нефтяных компаний по модернизации и строительству мощностей по производству битумов существует риск возникновения к 2015 году существенного дефицита битумов.

По информации Минэнерго России, составленной на основе данных нефтяных компаний, производство битумов дорожных марок в Российской Федерации планируется увеличить с 4,6 млн. т в 2011 году до 6,4 млн. т к 2015 году, а в течение 2015-2020 годов предполагается сохранить объем производства битумов на данном уровне. Данный объем производства (всего 7,5 млн. т в год, в т.ч. 6,4 млн. т – битумы дорожных марок, 1,1 млн. т – битумы строительных и иных марок) является максимальным для имеющихся в настоящее время мощностей битумного производства в стране (всего 11,1 млн. т), что объясняется сезонным фактором (максимальная среднегодовая загрузка битумных мощностей составляет не более 70-75%). Кроме того, с учетом проводимых нефтяными компаниями мероприятий по увеличению глубины переработки нефти (по прогнозу Минэнерго России, этот показатель

увеличится с 69,4% в 2011 г. до 83,5% в 2020 г.) может возникнуть дефицит сырья, необходимого для производства качественных битумных материалов.

На основе данных Минтранса России, Росавтодора и органов власти субъектов Российской Федерации подготовлен предварительный прогноз объемов потребления битумов дорожных марок при строительстве и ремонте дорог за счет федерального и региональных бюджетов, а также составлена оценка для муниципальных внутригородских дорог, внутридворовых территорий и тротуаров (по мнению Департамента промышленности и инфраструктуры данный прогноз требует дополнительной проработки, уточнения и детализации).

В целом прогнозируется увеличение потребления битума дорожных марок с 4,1 млн. т в 2011 году до 6,1 млн. т в 2015 году и 10,3 млн. т в 2020 году, в результате чего дефицит составит 1 млн. т в 2015 году и 5,2 млн. т в 2020 году.

Таким образом, анализ прогнозного баланса спроса и предложения (приведен в таблице 1) показывает, что дефицит битумов может стать критическим фактором, сдерживающим расширение дорожного строительства. Для решения данной проблемы предлагается реализовать меры по стимулированию модернизации и строительства новых мощностей по производству качественных битумных материалов.

Второй проблемой, которая оказывает негативное влияние на темпы и качество дорожного строительства, является региональный дисбаланс производства и потребления битумных материалов из-за исторически сложившегося размещения нефтеперерабатывающих заводов и невозможности транспортировки битумов на значительные расстояния без существенной потери качества (максимальное расстояние транспортировки – 500 км). В результате в Центральном, Приволжском и Уральском федеральных округах наблюдается профицит битумов (от 25 до 40%), а в остальных федеральных округах – дефицит (от 30 до 80%). В этой связи необходимо планирование размещения новых мощностей на основе анализа баланса региональных рынков.

Третьей важной проблемой, требующей решения, является низкое качество производимых в России битумов, которое существенно отстает от мирового уровня. Например, на российских заводах производится не более 10 марок дорожных битумов, тогда как на ведущих зарубежных предприятиях – более 100 марок для различных условий эксплуатации дорог.

Из-за незначительной доли битумных материалов в структуре товарной продукции большинство нефтяных компаний не уделяют должного внимания качеству битумных материалов, их производство осуществляется по

«остаточному» принципу. Только некоторые компании (например, ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг») занимаются вопросами развития битумных производств и освоением новых видов продукции, что позволяет им в короткие сроки достигать положительных результатов и увеличивать свою долю на рынке. В то же время, во многих западных странах развивается специализированная битумная нефтепереработка, что позволяет обеспечить наилучшие качественные показатели.

По оценкам дорожных организаций качество битумных материалов в последние годы не только не улучшается, но и в ряде случаев снижается. Это обусловлено такими факторами как высокий износ мощностей (подавляющее количество битумных установок не модернизировалось с советских времен), отсутствием систем автоматизации и анализа качества на потоках, недостаточным контролем за используемым сырьем (в частности, за содержанием в нефтяных смесях твердых парафинов, отрицательно влияющих на качество битумов), отсутствием герметичных эстакад налива и затаривания продукции, а также достаточных товарных и сырьевых резервуарных парков, оборудованных системами обогрева.

Если 20 лет назад интенсивность движения транспорта соответствовала качеству производимых битумов, то в современных условиях транспортный поток возрос в десятки раз. В связи с этим, актуальным становится разработка и освоение массового производства и использования новых битумных материалов, в частности полимерно-битумных вяжущих, потребление которых в России в десятки раз ниже чем в развитых странах.

Таким образом, проблема повышения качества битумов носит комплексный характер, и для ее решения целесообразно провести анализ производства битумных материалов (с учетом битумных установок вне крупных НПЗ) и их качественных показателей, а также подготовить программу перспективного размещения битумных мощностей и соответствующих инвестиционных проектов. Также для решения этой проблемы необходимо организовать эффективное взаимодействие потребителей и производителей битумных материалов.

Учитывая, что основным заказчиком и потребителем дорожного битума являются структуры, финансируемые за счет бюджетов всех уровней, для координации деятельности по решению вышеуказанных проблем предлагается создать на принципах частно-государственного партнерства профессиональное объединение производителей и потребителей битумных материалов, осуществляющее следующие основные функции:

участие в подготовке проектной документации на строительство дорог, в том числе, с использованием современных битумных материалов;

выполнение по заказу Росавтодора и заинтересованных организаций исследовательских работ по вопросам применения новых видов битумов;

научно-техническое сопровождение мероприятий по повышению качества битумов, в том числе освоению выпуска полимерно-битумных вяжущих;

совершенствование процессов хранения, транспортировки и применения битумных материалов дорожно-строительными организациями, разработка соответствующей технической документации и методических рекомендаций.

Также с учетом важности задачи по обеспечению качественными битумными материалами дорожного строительства федеральными органами предложен ряд мер (таможенно-тарифные меры по сглаживанию сезонности производства битума в зимний период, организационные меры по выделению в составе нефтяных компаний с госучастием структурных производственно-коммерческих подразделений по битумным материалам), которые необходимо проработать со всеми заинтересованными сторонами.

Предложения о создании указанного объединения в рабочем порядке рассмотрено и поддержано Минтрансом России, Минэнерго России, Минрегионом России и Росавтодором. Для реализации практических шагов по созданию указанного объединения и решения проблем по обеспечению дорожной отрасли современными битумными материалами, а также для привлечения к этой работе нефтяных компаний предлагается рассмотреть данный вопрос на одном из ближайших заседаний Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики.

Проект поручения о подготовке соответствующих материалов прилагается.

Докладывается на Ваше решение.

Директор Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации

19 января 2012г
3-П9-706



М.Соколов

Таблица 1. Прогнозные объемы спроса и предложения битумов дорожных марок на период до 2020 года, тыс. т

Наименование	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем производства битумов дорожных марок (по оценке Минэнерго России на основе данных нефтяных компаний), всего	4596	4972	5868	6312	6352	6373	6390	6392	6394	6397
в том числе продажи:										
на внутренний рынок	4051	4333	4812	5086	5130	5163	5180	5182	5184	5187
на экспорт	545	639	1056	1226	1222	1210	1210	1210	1210	1210
Объем потребления битумов дорожных марок на внутреннем рынке, всего	4051	4333	4812	5086	6135	6713	7246	7988	9043	10373
для автомобильных дорог федерального значения	1419	1029	1468	1725	2091	2295	2503	2921	3651	4277
для автомобильных дорог регионального значения	2032	2654	2664	2671	3294	3569	3843	4118	4392	4996
для муниципальных внутригородских дорог	600	650	680	690	750	850	900	950	1000	1100
Дефицит на внутреннем рынке	-	-	-	-	1005	1550	2066	2806	3859	5186